



**AREA CIMITERI CITTADINI
SERVIZIO GESTIONE CIMITERI CITTADINI
SERVIZIO TECNICO CIMITERI CITTADINI**

ASSESSORATO ALLO SPORT CON DELEGA AI CIMITERI

PROPOSTA AL CONSIGLIO

SG 444 del 31.08.2021

DGC: 480 del 27/08/2021

Cod. allegati: L1094_02

Proposta di deliberazione prot. n° 02 del 05/08/2021

REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. N° 434

OGGETTO: Proposta al Consiglio. Approvazione del Nuovo Regolamento di Polizia Mortuaria e dei servizi funebri cimiteriali

Il giorno **02/09/2021**, in modalità videoconferenza, convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale. Si dà atto che sono presenti i seguenti n° **DIECI** Amministratori in carica:

SINDACO:

P A

Luigi de MAGISTRIS

X	
---	--

ASSESSORI :

P A

*Carmine PISCOPO
(Vicesindaco)*

X	
---	--

Enrico PANINI

X	
---	--

Lucia Francesca MENNA

X	
---	--

Annamaria PALMIERI

X	
---	--

Ciro BORRIELLO

X	
---	--

X	
---	--

P A

Donatella CHIODO

X	
---	--

Giovanni PAGANO

X	
---	--

Luigi FELACO

X	
---	--

Rosaria GALIERO

X	
---	--

X	
---	--

(Nota bene: Per le presenze/assenze barrare con una X la casella della colonna corrispondente")

Assume la Presidenza: SINDACO Luigi de MAGISTRIS

Assiste il Segretario del Comune: Monica CINQUE

IL PRESIDENTE

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

Segretario della Giunta comunale
IL DIRIGENTE
(Dott. Lorenzo Di Dio)

LA GIUNTA, su proposta dell'Assessore allo Sport con delega ai cimiteri

PREMESSO CHE:

- con Disposizione del Direttore Generale n. 01 del 03/01/2019 è stato costituito *un gruppo di lavoro interdirezionale finalizzato alla predisposizione di un nuovo testo di Regolamento di Polizia Mortuaria e dei Servizi Funebri e Cimiteriali*, gruppo modificato con Disposizione del Direttore Generale n. 05 del 23/01/2020;
- tale costituzione è dipesa dall'oggettiva constatazione che discrasie di varia natura rendevano, ormai, inadeguato il Regolamento dell'Ente, recante la disciplina del settore della polizia mortuaria, approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 11 del 11 febbraio 2006;
- a conclusioni siffatte si era già pervenuti sia in relazione all'emersione di fenomeni nuovi e totalmente inusitati nel loro impatto quantitativo (si ponga mente all'estensione esponenziale della cremazione), sia in relazione a profili della normazione comunale di dettaglio palesatisi qualitativamente insoddisfacenti;
- al riguardo, con intenti meramente esemplificativi, si pensi alla nozione del cd. "diritto d'uso", che andava rivisitata e riformulata capillarmente per conformarlo alla più ampia nozione desumibile dalle norme nazionali, peraltro specchio del tradizionale e più ampio "perimetro" tracciato alla stregua dell'*ius sepulchri* di romanistica memoria; al recupero delle cappelle funerarie e dei loculi abbandonati, le cui modalità, contenute nell'anzidetto Regolamento del 2006, si sono rivelate irrealistiche ed inefficaci; alla regolazione della circolazione nei plessi cimiteriali; alla pressante esigenza di avviare un approccio, nel rispetto delle norme ordinamentali, alla spinosa questione dei manufatti cimiteriali acquistati oggetto (indebito) di compravendita; all'epurazione di disposizioni tributarie irrazionali in tema di oneri dovuti a titolo di "manutenzione e giardinaggio" dei citati manufatti; all'esigenza, ormai ineludibile, di armonizzare la disciplina della polizia mortuaria alle norme statali e regionali in materia edilizia e di procedimento amministrativo;
- inoltre, nel corso della vigenza dell'attuale testo regolamentare, si è manifestata la necessità di disciplinare settori dell'ambito cimiteriale con l'introduzione di specifiche fattispecie normative, in precedenza non previste;

CONSIDERATO, PERTANTO, CHE:

- quanto sopra ha comportato la necessità di non procedere ad un "aggiornamento", *sic et simpliciter*, del Regolamento del 2006, che avrebbe prodotto soltanto "rappezzi" e tentativi disomogenei di regolare la delicata materia, senza incidere sulla sostanza delle questioni irrisolte;
- difatti, alla luce di quanto sopra, il mutato quadro culturale e socio-economico impone un adeguamento del profilo regolamentare rispetto all'attuale testo normativo, non più adeguatamente rispondente al contesto cimiteriale nella sua totalità considerato;
- ciò ha determinato, di conseguenza, l'esigenza di procedere ad un'approfondita riflessione ed a una successiva riscrittura del testo, di tal che il gruppo di lavoro ha accertato la necessità di intervenire sull'intero impalcato organico del Regolamento, riformulando nella sua interezza il testo attualmente in vigore e provvedendo ad un riassetto dell'intera struttura dello stesso;
- in particolare è emersa la necessità di:
 - Procedere ad una nuova ripartizione di Titoli e norme;
 - Inserire un richiamo alla disciplina del Codice della Strada per i cimiteri in cui sia consentita la circolazione di veicoli a motore;
 - Specificare la ripartizione dei settori dei servizi cimiteriali gratuiti e quelli a pagamento, con l'inserimento fra questi ultimi dell'istituto della cremazione;
 - Rendere più organica la disciplina del servizio prestato da imprese funebri, con individuazione di oneri e sanzioni;
 - Creare una normazione nel settore edilizio che rispondesse alle esigenze di ostacolare fenomeni di degrado ed abbandono dei manufatti e delle aree cimiteriali, oltre che a quelli di abusivismo, raccordando la relativa normativa con il Testo Unico di cui al D.P.R. 380/2001;
 - Riorganizzare e razionalizzare l'ambito delle concessioni e delle sub-concessioni, oltre a prevedere l'istituto della legittimazione, al fine di porre un freno a fenomeni pervicaci di illegalità;
 - regolamentare il servizio dell'illuminazione votiva.

Il testo, all'esito del lavoro di riformulazione, è valido *erga omnes*, ed è così strutturato:

- a) Disposizioni generali (Titolo I - artt. 1-4);
- b) Servizi di polizia mortuaria (Titolo II - artt. 5-12);

Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinqu

- c) Servizi funebri (Titolo III - art. 13);
- d) Disposizioni tecnico-edilizie (Titolo IV - artt. 14-27);
- e) Regime concessorio delle aree e dei manufatti cimiteriali (Titolo V - artt. 28-37);
- f) Fornitura di energia elettrica e servizio votivo (Titolo VI - artt. 38 - 39);
- g) Disposizioni finali (Titolo VII - artt. 40 - 43).

CONSIDERATO, ALTRESÌ, CHE con criteri espositivi più dettagliati le menzionate criticità – ed i relativi e conseguenti interventi di riscrittura del *corpus* della normativa comunale di dettaglio – sono stati trasfusi nella relazione accompagnatoria, allegata al presente provvedimento e che ne costituisce parte integrante e sostanziale, così da dissipare qualunque incertezza sull'orientamento delle linee ispirative assunte per la stesura del detto *corpus*.

RITENUTO, dunque, che si rende opportuno proporre al Consiglio per la definitiva approvazione il nuovo testo di “REGOLAMENTO DI POLIZIA MORTUARIA E DEI SERVIZI FUNEBRI E CIMITERIALI”, allegato alla presente deliberazione.

La parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e redatte sotto la responsabilità tecnica dei Dirigenti: del Servizio Gestione Cimiteri, dr. Fabio Piero Fracasso e del Servizio Tecnico Cimiteri, ing. Arnaldo Stella.

Gli allegati, costituenti parte integrante della presente proposta, composti dai seguenti documenti, per complessive pagine 39, firmati digitalmente dai Dirigenti proponenti, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente, repertoriati con il n.:

- L1094_002_01: Regolamento di polizia mortuaria e dei servizi funebri e cimiteriali;
- L1094_002_02: Relazione accompagnatoria.

La parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e quindi redatte dai Dirigenti dei Servizi sotto la propria responsabilità tecnica, per cui sotto tale profilo, gli stessi dirigenti qui di seguito sottoscrivono

Il dirigente del Servizio Gestione Cimiteri Cittadini
Fabio Piero Fracasso

per Il dirigente del Servizio Tecnico Cimiteri Cittadini
Arnaldo Stella
Fabio Piero Fracasso

Con voti UNANIMI,

DELIBERA

Proporre al Consiglio

1. Fare proprie le risultanze cui è pervenuto il Gruppo di lavoro interdirezionale finalizzato alla predisposizione di un nuovo testo di Regolamento di Polizia Mortuaria e dei Servizi Funebrari e Cimiteriali e debitamente trasfuso nella conseguente relazione illustrativa (L1094_002_01), allegata alla presente deliberazione e che ne costituisce parte integrante e sostanziale;
2. L'approvazione del Regolamento di polizia mortuaria e dei servizi funebri e cimiteriali allegato alla presente deliberazione (L1094_002_02);

All'esito dell'adozione in Giunta il provvedimento dovrà essere trasmesso:

- a) alle Municipalità ai sensi dell'art. 32 comma 1 lett. b) del vigente Regolamento delle Municipalità;
- b) alla consulta regionale ai sensi dell'art. 9 comma 3 della legge Regionale n. 12 del 24 novembre 2001 e ss.mm. ed ii..

- ☐ (**) Adottare il presente provvedimento con l'emendamento riportato nell'intercalare allegato;
- ☐ (**) Con separata votazione, sempre con voti UNANIMI, dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000;

(**): La casella sarà barrata a cura della Segreteria Generale solo ove ricorra l'ipotesi indicata.

Il dirigente del Servizio Gestione Cimiteri Cittadini
Fabio Piero Fracasso

Per Il dirigente del Servizio Tecnico Cimiteri Cittadini
Arnaldo Stella
Fabio Piero Fracasso

VISTO per Il responsabile dell'Area Cimiteri Cittadini
Arnaldo Stella
Fabio Piero Fracasso

L'Assessore allo Sport con delega ai cimiteri
Ciro BORRIELLO

Il Segretario Generale
Dr. SSA Monica Cinque



COMUNE DI NAPOLI

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N.DEL....., AVENTE AD
OGGETTO: Proposta al Consiglio: Approvazione del Nuovo Regolamento di Polizia Mortuaria e dei servizi
funebri cimiteriali

Il Dirigente del Servizio Gestione Cimiteri Cittadini e del Servizio Tecnico Cimiteri Cittadini esprimono,
ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla
suddetta proposta:

FAVOREVOLE.....

Addì,

Il dirigente del Servizio Gestione Cimiteri Cittadini
Fabio Piero Fracasso

Per il dirigente del Servizio Tecnico Cimiteri Cittadini
Arnaldo Stella
Fabio Piero Fracasso

Proposta pervenuta al Dipartimento Ragioneria il 24/08/2011..... e protocollata con il
n. 1081701/480.....;

Il Ragioniere Generale, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, esprime in ordine alla
suddetta proposta il seguente parere di regolarità contabile:

V. f. a

Addì,

IL RAGIONIERE GENERALE

[Signature]

*Dipartimento Ragioneria Generale
Servizio Gestione Bilancio*

**Oggetto : Parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.lgs 267/2000 .
Proposta al Consiglio prot. n. 2 del 5.08.2021 DGC 2021/480 del 27.08.2021. Area Cimiteri
Cittadini . Servizi Gestione Cimiteri Cittadini – Tecnico Cimiteri Cittadini.**

Il provvedimento in esame propone al Consiglio l'approvazione del Regolamento di Polizia mortuaria e dei servizi funebri e cimiteriali a seguito delle risultanze pervenute dal Gruppo di lavoro istituito dal Direttore Generale con le disposizioni n. 1 del 3.01.2019 e modificato con la disposizione n.5 del 23.01.2020, per la predisposizione di un nuovo Regolamento.

Il testo risulta completamente riformulato rispetto al precedente del 2006 ed è stato predisposto tenendo conto di quanto riportato nella parte narrativa.

Letta l'istruttoria tecnica e la relazione illustrativa dei dirigenti proponenti e il relativo parere di regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.lgs 267/2000 "Favorevole"

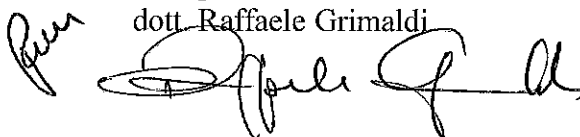
Tanto premesso, dalla lettura della provvedimento non si rilevano, allo stato, riflessi diretti e/o indiretti sulla situazione finanziaria e/o sul Patrimonio dell'ente.

Ci si riserva di esprimere il parere di regolarità contabile sui successivi atti che saranno posti in essere dai dirigenti competenti, in particolare in merito alle entrate derivanti dalle tariffe dei servizi cimiteriali che, se comporteranno variazioni incrementative, dovranno essere iscritte nell'approvando Bilancio di Previsione 2021-2023.

Con le precisazioni sopra indicate, si esprime parere di regolarità contabile favorevole.

Napoli, 31.08.2021

Il Ragioniere Generale
dott. Raffaele Grimaldi



6

Osservazioni del Segretario Generale

Proposta di deliberazione del Servizio Tecnico Cimiteri Cittadini e Servizio Gestione Cimiteri
Cittadini

(prot. n. 2 del 05/08/2021 - S.G. 444 del 31.08.2021)

Sulla scorta dell'istruttoria tecnica svolta dal dirigente proponente;

Visto il parere di regolarità tecnica, espresso ai sensi degli artt. 49 e 147bis del TUEL, nei termini di "Favorevole".

Visto il parere di regolarità contabile che, tra l'altro, recita *"Ci si riserva di esprimere il parere di regolarità contabile sui successivi atti che saranno posti in essere dai dirigenti competenti, in particolare in merito alle entrate derivanti dalle tariffe dei servizi cimiteriali che, se comporteranno variazioni incrementative, dovranno essere iscritte nell'approvando Bilancio di Previsione 2021 -2023. Con le precisazioni sopra indicate, si esprime parere di regolarità contabile favorevole."*

Con la proposta in esame la Giunta, tenuto conto della relazione illustrativa delle risultanze del lavoro del gruppo interdirezionale incaricato della redazione del nuovo testo regolamentare intende sottoporre alla approvazione del Consiglio Comunale il nuovo Regolamento di Polizia mortuaria e dei servizi funebri e cimiteriali. Dalla lettura della relazione illustrativa si evince, tra l'altro, che il nuovo testo regolamentare *"ha come presupposto indefettibile la necessità di creare una sintesi regolamentare fra norme attualmente in vigore e l'introduzione di una nuova disciplina in relazione a tematiche mai affrontate prima"* e che *"attraverso il testo riformato è stato realizzato l'obiettivo di semplificare l'intero compendio regolamentare, riducendo il numero di articoli e sintetizzando gli istituti di maggior rilievo nel settore della gestione cimiteriale"*.

La potestà regolamentare dell'Ente è sancita dalla Costituzione all'art. 117 che, tra l'altro, recita: *"I Comuni, le Province e le Città metropolitane hanno potestà regolamentare in ordine alla disciplina dell'organizzazione e dello svolgimento delle funzioni loro attribuite"*.

La legge 131/2003 (rubricata *"Attuazione dell'articolo 114, secondo comma, e dell'articolo 117, sesto comma, della Costituzione in materia di potestà normativa degli enti locali"*) all'art. 4, comma 4, prevede che: *"La disciplina dell'organizzazione, dello svolgimento e della gestione delle funzioni dei Comuni, delle Province e delle Città metropolitane è riservata alla potestà regolamentare dell'ente locale, nell'ambito della legislazione dello Stato o della Regione, che ne assicura i requisiti minimi di uniformità, secondo le rispettive competenze, conformemente a quanto previsto dagli articoli 114, 117, sesto comma, e 118 della Costituzione"*.

Elementi di novità che si evincono dalla lettura del Regolamento, come evidenziati dalla Relazione allegata, sono, tra gli altri, l'adeguamento della regolamentazione alla pratica cimiteriale della cremazione, cresciuta in maniera esponenziale negli ultimi 15 anni, e la decisa volontà di regolamentare i servizi accessori alla fruizione delle aree cimiteriali con particolare attenzione all'uso dell'energia elettrica. Si è, infatti, introdotta una regolamentazione del servizio di illuminazione votiva per evitare che si verifichino gestioni contrarie al principio inderogabile della potestà dell'ente territoriale in materia. Sono state altresì previste alcune risposte sanzionatorie al mancato rispetto della normativa regolamentare al fine di dare certezza e incontrovertibilità alla applicazione della norma stessa. Per quanto attiene alle sanzioni pecuniarie il riferimento normativo è l'art. 7bis del 267/2000 che recita: *"Salvo diversa disposizione di legge, per le violazioni delle disposizioni dei regolamenti comunali e provinciali si applica la sanzione amministrativa"*

VISTO:
Il Sindaco

Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque

pecuniaria da 25 euro a 500 euro". Infine, di rilevante interesse per l'Amministrazione è anche la modifica apportata alla previsione regolamentare della decadenza; con la previsione di una nonna regolamentare che riconosca all'Ente locale la facoltà di dichiarare la decadenza dalla concessione dell'area o del manufatto legata alla corretta gestione e manutenzione degli stessi, si è inteso arginare comportamenti che risultano essere altamente lesivi dell'Ente; si richiamano, a tal proposito, i principi di gradualità nella valutazione della lesività dei comportamenti o omissioni posti in divieto delle norme regolamentari, prevedendo sempre una proporzionalità certa della sanzione da applicare, limitando così il margine di discrezionalità a beneficio della imparzialità e trasparenza dell'agire amministrativo.

Il Regolamento di Polizia mortuaria e dei servizi funebri e cimiteriali, oggi sottoposto alla approvazione della Giunta Comunale per la proposizione al Consiglio Comunale, dovrà essere sottoposto alle Municipalità per l'espressione del parere obbligatorio previsto dal Regolamento delle Municipalità (art. 32, comma 1 lettera b)) ed alla Consulta Regionale delle attività funerarie che esprimerà il parere entro trenta giorni dalla trasmissione (art. 9, comma 3 della legge Regionale della Campania 12/2001).

Si rimette all'Organo deliberante l'apprezzamento dell'interesse e del fine pubblico e ogni altra valutazione concludente, con riguardo al principio di buon andamento, economicità e imparzialità dell'azione amministrativa.


Monica Cinque

VISTO:
Il Sindaco



Deliberazione di Proposta al Consiglio n. 434..... del 02/09/2021 composta da n. 8.... pagine progressivamente numerate,

☒ nonché da allegati come descritti nell'atto.*

*Barrare, a cura del Servizio Segreteria della Giunta, solo in presenza di allegati

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

IL SEGRETARIO GENERALE

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio *on line* il 14/9/21... e vi rimarrà per quindici giorni (art. 10, comma 1, del D.Lgs. 267/2000).

Del presente atto è stata data comunicazione alla Segreteria del Consiglio comunale per la sottoposizione dello stesso all'esame di detto Organo.

Il Funzionario Responsabile

ITER SUCCESSIVO

- ☐ Deliberazione adottata dal Consiglio comunale in data _____
- ☐ Deliberazione decaduta _____
- ☐ Altro _____

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Segreteria della Giunta comunale

Attestazione di conformità

(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)

La presente copia, composta da n. pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della deliberazione di Proposta al Consiglio n. del

Gli allegati, costituenti parte integrante, come descritti nell'atto, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente.

Il Funzionario responsabile